SECRETARIAAT IS AL GESCHIED

GEMEENTE Berg en Dal

www.bergendal.nl

Ingekomen
23 FEB. 2022
Administratie NDW

Bur: MT.00
Nr: E22.000326
22 FEB. 2022
Ingekomen
Gemeente Nijmegen

MGR Rijk van Nijmegen
t.a.v. het Algemeen Bestuur
Postbus 38165
6503 AD NIJMEGEN

Onze gegevens
Documentnummer UIT-21-92346
Zaaknummer Z-21-095842
Behandeld door Mark Wijnen
Verzonden op 17 februari 2022
Uw gegevens
Uw brief van 26 november 2021
Uw kenmerk

Onderwerp: Zienswijze op Kaderbrief MGR 2023

Geacht bestuur,

U heeft ons op 26 november 2021 de jaarlijkse Kaderbrief met daarin de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de meerjarenbegroting van de MGR 2023-2026 toegezonden. Zoals gebruikelijk wordt de aangesloten gemeenten verzocht aan uw bestuur een zienswijze uit te brengen op de kaders.

Onze zienswijze luidt dat wij de beleidsmatige en financiële kaders voor de meerjarenbegroting van de MGR 2023-2026 herkennen en hiermee instemmen, maar dat wij daarbij nog wel enkele verzoeken en kanttekeningen hebben. Deze zullen wij hieronder benoemen en toelichten.

Algemeen
Allereerst spreken wij onze waardering uit voor de wijze waarop in regionaal verband samengewerkt wordt tussen gemeenten, het Werkbedrijf en ICT Rijk van Nijmegen. Wij ervaren dat de organisaties professioneel werken, gericht zijn op de vraag vanuit de regio en deskundigheid hebben ontwikkeld én blijven ontwikkelen.

Relatie met evaluaties Werkbedrijf en iRvN
Zoals u zelf aangeeft in uw kadernota heeft u bij het opstellen van de kaderbrief nog geen rekening gehouden met de resultaten van de lopende evaluaties van het Werkbedrijf en de IRvN. Naar wij aannemen zult u in de aankomende begroting wel uitgebreid ingaan op de resultaten van beide evaluaties.

Met betrekking tot het financiële kader:
Taakstellende bezuiniging: U geeft aan dat u de BRN 2023 bij het opstellen van de begroting zult hanteren. We gaan er hierbij vanuit dat deze tevens de eerder afgesproken taakstellende bezuiniging van 1% meeneemt bij het opstellen van de begroting 2023 – 2026 (daar waar van toepassing).
Toelichting: Onlangs is in regionaal PFO Financiën ten gevolge de besluitvorming in diverse colleges over de BRN 2023 besloten om de taakstellende bezuiniging geen onderdeel meer te laten zijn van de BRN. Toch hechten wij er belang aan dat deze eerdere afspraak om ook in 2023 taakstellend 1% te bezuinigen gehandhaafd blijft. We hebben hiermee ook rekening gehouden in onze meerjarenbegroting 2022 – 2025.

Met betrekking tot de platformfunctie:
Evaluatie platformfunctie: Wij verzoeken u om in aanvulling op de evaluaties van het Werkbedrijf en de IRvN tevens te bezien of de platformfunctie, die de (ontwikkeling van de)

Postbus 20, 6560 AA Groesbeek
Dorpsplein 1, 6562 AH Groesbeek
Telefoon 14024
gemeente@bergendal.nl
IBAN NL78 BNGH 0285 0030 89
BTW 8547.30.357.B01

samenwerking in de regio moet ondersteunen, voldoende uit de verf komt en nog passend is of aanpassing behoeft.

Toelichting: De MGR vervult voor de regio, naast het runnen van de modules Werkbedrijf en IRvN, ook de platformfunctie voor samenwerking en afstemming in de regio. In aanvulling op de evaluaties van het Werkbedrijf en de IRvN zou het logisch zijn om te bezien of deze platformfunctie, die de samenwerking in de regio moet ondersteunen, voldoende uit de verf komt en nog passend is of aanpassing behoeft.
Het momentum is ook goed aangezien er in september 2021 in het kader van de regionale samenwerking een bijeenkomst plaats gevonden van alle colleges van B&W van het Rijk van Nijmegen. Deze bijeenkomst stond in het teken van ontmoeting en verbinding. Bij die gelegenheid is ook gesproken over kansen en verbetermogelijkheden op het gebied van de samenwerking in het Rijk van Nijmegen. Een evaluatie van de platformfunctie kan belangrijke input leveren voor de wijze waarop de aansturing en verdere ontwikkeling van de samenwerking in het Rijk van Nijmegen het beste vorm kan worden gegeven.

Met betrekking tot de module Werkbedrijf:
1. Simpel Switchen: wij verzoeken u om aan te sluiten bij de beleidslijn van het landelijk project 'Simpel Switchen in de participatieketen' en het simpel switchen uit te breiden binnen de hele loonvormende keten.

Toelichting:
Wat de loonvormende keten betreft zouden deelnemers vanuit arbeidsmatige dagbesteding moeten kunnen opstromen naar beschut werken (betaald) en in uitzonderlijke gevallen regulier werken met loonkostensubsidie, of een combinatie. Het gaat om een (potentieel) kwetsbare groep die ook makkelijk moet kunnen afstromen als zij de arbeidsprestatie niet meer kunnen leveren. Werken naar vermogen betekent dat iedere kandidaat maximale kansen moet krijgen zich volwaardig te ontwikkelen en een stapje terug te doen als het niet meer gaat (bijvoorbeeld door depressie, angststoornis of ernstige aandoening). Landelijk is deze beweging bekend als 'Simpel Switchen in de participatieketen'.
De zienswijze op dit punt houdt daarom in dat wij het Werkbedrijf verzoeken om aan te sluiten bij de beleidslijn van het landelijk project 'Simpel Switchen' in de Participatieketen en het simpel switchen uit te breiden binnen de hele loonvormende keten.

2. 'Project Doe je mee?': Berg en Dal heeft ervoor gekozen om niet deel te nemen aan het project 'Doe je mee?'. Wij verzoeken u om te bewerkstelligen dat dit de inzet door het Werkbedrijf van het volledige instrumentarium binnen de loonvormende keten ten behoeve van inwoners uit Berg en Dal niet in de weg komt te staan.

Toelichting:
Berg en Dal is geen deelnemer aan het project 'Doe je mee?', dit ook omdat wij zelf al jaren participatieconsulenten hebben die uitkeringsgerechtigden die nog niet werkfit zijn begeleiden naar optimale participatie. Als zij toe zijn aan begeleiding naar werk worden zij aangemeld bij het Werkbedrijf. De vraag is als het project succesvol blijkt te zijn of onze werkzoekende inwoners dan wel maximaal kunnen profiteren van de detacheringsfaciliteit die het Werkbedrijf kan bieden. De bewuste keuze in het verleden om te investeren voor participatieconsulenten heeft als bewezen succesvolle aanpak navolging gekregen. Het zou dan jammer zijn dat dit uiteindelijk nadelig zou gaan werken.
De zienswijze op dit punt houdt daarom in dat wij het Werkbedrijf vragen om te bewerkstelligen dat het project niet in de weg zal staan aan de inzet door het Werkbedrijf van het volledige instrumentarium binnen de loonvormende keten ten behoeve van inwoners uit Berg en Dal.

Met betrekking tot de module iRvN:
1. Technologische innovaties: U geeft aan dat deze in de toekomst mogelijk een kostenverschuiving kunnen laten zien in de verschillende vormen van beheer. We verzoeken u om de genoemde verschuiving van kosten concreet te maken.

Postbus 20, 6560 AA Groesbeek
Dorpsplein 1, 6562 AH Groesbeek
Telefoon 14024
gemeente@bergendal.nl
IBAN NL78 BNGH 0285 0030 89
BTW 8547.30.357.B01

Toelichting:
De Informatietechnologie staat – zoals door u beschreven - absoluut niet stil. Voor onze gemeenten zijn de ontwikkelingen en innovaties op het gebied van cloudcomputing (waaronder Software as a Service; SaaS), mobiele (samen)werkomgeving, IoT, Datawarehouse en Business Intelligence (datagedreven werken) de komende jaren de belangrijkste. In nauwe samenwerking met de gemeenten wordt een Cloud-strategie opgesteld inclusief de financiële, personele en organisatorische randvoorwaarden voor alle partijen. Dit is noodzakelijk om de voorziene migratie van 'on-premis'-informatiesystemen naar SaaS-informatiesystemen (abonnementen) die elders (in de cloud) door leveranciers aangeboden worden, soepel te laten verlopen. Dit raakt investeringen, onderhoud- en beheerkosten. IRvN zal daar zoveel mogelijk op anticiperen om de innovatie binnen de (lokale) overheidsinformatievoorziening te stimuleren en te faciliteren.
Mogelijk dat technologische innovaties in de toekomst een kostenverschuiving kunnen laten zien in de verschillende vormen van beheer. Zelden is er sprake van verlaging van beheerkosten, integendeel. Daarnaast heeft het verleden aangetoond dat de technologische innovaties binnen de (lokale) overheid minder snel geadopteerd worden dan in de markt.
De gemeente Berg en Dal vindt het van belang de genoemde verschuiving van kosten concreet te maken. De beweging naar de Cloud zorgt ervoor dat er minder 'on-premis' (bij de gemeente of IRvN) beheert hoeft te worden. Dit zou betekenen dat de kosten voor beheer lager worden.

2. Informatieveiligheid: Omdat informatieveiligheid voor ons van zeer groot belang is, zouden wij graag zien dat de staat hiervan regelmatig door een externe partij wordt gemonitord en getoetst

Toelichting:
Informatieveiligheid (BIO, AVG, etc.) blijft uiteraard veel aandacht vragen. Wij blijven alle landelijke ontwikkelingen, wetgeving, aanbestedingen, etc. volgen en lopen waar mogelijk mee voorop bij implementatietrajecten. Wij vinden het van belang om duidelijke afspraken te maken dat iRvN werkt aan een structurele periodieke verantwoordingscyclus om door een Third Party Memorandum (TPM), een verklaring die wordt afgegeven door een onafhankelijke auditpartij, verantwoording af te leggen aan de deelnemende gemeenten. Met een TPM krijgen wij een onafhankelijke bevestiging dat de informatiebeveiliging van iRvN voldoet aan de wet- en regelgeving. Dit is belangrijk voor ons als opdrachtgever en eindverantwoordelijke, maar ook voor verantwoording naar externen zoals bijvoorbeeld de accountant en de ENSIA.

3. Evaluatie IRvN: Omdat het IRvN-evaluatierapport ongetwijfeld een flinke impact zal hebben op de manier waarop de IRvN is georganiseerd en de wijze waarop gemeenten met de IRvN samenwerken willen we graag in een vroegtijdig stadium worden betrokken bij de verwerking van de aanbevelingen.

Toelichting:
De taken van IRvN gaan veranderen, ICT-beheer zal zich van uitvoering geleidelijk in de richting van regie gaan ontwikkelen. De focus zal, naast directe dienstverlening aan de (mobiele) eindgebruikers, steeds meer gericht zijn op data- en informatie(stromen)beheer en vooral op informatiebeveiliging en privacy.
I&A-denkkracht (I-beleid en -ontwikkeling) blijft nadrukkelijk de verantwoordelijkheid van gemeenten. Beheerkracht is regionaal belegd bij IRvN, primair ICT-infrastructuur en, daar waar gewenst, applicatiebeheer. Slagkracht (implementatie van nieuwe informatiesystemen) vraagt nadrukkelijk om steeds meer (projectmatige)inzet van IRvN.
Het is nog onduidelijk of de totale IRvN-formatieomvang voldoende zal zijn om alle geschetste ontwikkelingen te kunnen gaan ondersteunen. Het zal echter wel verandering van taak- en functie-inhoud tot gevolg hebben. Het strategisch IRvN personeels- en organisatieplan (2018) zal aangepast worden met de huidige (externe) ontwikkelingen en de besluitvorming naar aanleiding van het IRvN-evaluatieonderzoek zowel met betrekking tot opleiding en loopbaanontwikkeling als met betrekking tot mobiliteit en IRvN-organisatie.

Postbus 20, 6560 AA Groesbeek
Dorpsplein 1, 6562 AH Groesbeek
Telefoon 14024
gemeente@bergendal.nl
IBAN NL78 BNGH 0285 0030 89
BTW 8547.30.357.B01

De evaluatie zal een impact hebben op de manier waarop de IRvN is georganiseerd en op de samenwerking tussen IRvN en gemeenten. We vinden het van belang om als gemeente in een vroeg stadium te worden betrokken bij de gevolgen van het besluit. De arbeidsmarkt is schaars. Het binden en boeien van goed personeel is belangrijk om kwaliteit binnen de organisatie (of regio) te behouden. Naast opleiding en ontwikkeling i.r.t. de toekomstige ontwikkelingen is het ook van belang om het thema 'on-boarding' voldoende aandacht te schenken.

4. Taakstellende bezuiniging: U geeft aan dat het onwaarschijnlijk is dat de inspanningen voor de informatieveiligheid binnen de huidige financiële kaders gerealiseerd kunnen worden. U relateert dit aan de taakstellende bezuinigingsopdracht die er ligt. Wij verzoeken u desalniettemin om bezuinigingsmogelijkheden in beeld te brengen.

Toelichting:
Zoals afgesproken zal de invulling van de derde 1%-korting vanaf 2023 betrokken worden bij de resultaten van het IRvN-evaluatieonderzoek. Er heeft nog geen definitieve besluitvorming plaatsgevonden met betrekking tot de conclusies en aanbevelingen. Informatieveiligheid vraagt in toenemende mate aandacht en passende maatregelen en beveiligingsvoorzieningen. Naar verwachting zullen noodzakelijke investeringen en exploitatiekosten voor het borgen van de informatieveiligheid toenemen. Deze kostenontwikkeling is niet meegenomen in de begroting 2022 - 2023. Terwijl ook de opgelegde bezuinigingsopdracht vanaf 2023 nog niet is meegenomen.
Het een sluit het ander echter niet uit. Er zijn ideeën / beelden over de onderdelen waar mogelijk wel op bezuinigd zou kunnen worden. Bijvoorbeeld binnen de bezetting van de servicedesk / reactietermijn. Zienswijze op dit punt is dus dat wij verzoeken om mogelijke bezuinigingen in beeld te brengen en te verwerken in de begroting.

5. Maatschappelijk Verantwoord Inkopen: Wij zouden graag zien dat iRvN meer ambitie toont op het gebied van Maatschappelijk Verantwoord Inkopen en hiervoor een plan opstelt. Hierover is door de raad van Berg en Dal een amendement aangenomen, welke wij als bijlage aan deze brief hebben toegevoegd.

Toelichting:
De afgelopen jaren is door enkele raadsleden van Berg en Dal tijdens de toelichting op de kaderbrief van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) aandacht gevraagd voor Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (MVI) door de iRvN, met name bij de inkoop van hard- en software. De eisen die door iRvN nu aan leveranciers worden gesteld (over verpakkingsmateriaal, kinderarbeid en functionaliteit zijn een goed begin, maar wat ons betreft (te) weinig ambitieus. Concreet missen wij een uitgewerkte MVO-ambitie en –beleid en een bijbehorend inkoopbeleid en -strategie, alsmede verantwoording over de bereikte resultaten, zoals bijvoorbeeld is vastgelegd in ISO 20400, dé internationale richtlijn voor MVI. Hierbij gaat het (onder andere) om sociale issues, 'planet'-issues en andere ethische issues. Uiteraard zijn wij ons ervan bewust dat "Green IT", ook binnen de sector zelf, helaas nog niet zo vanzelfsprekend is, ook al zijn er eerste bruikbare initiatieven, zoals bijvoorbeeld Fairphone. Verduurzaming zal dus in stappen moeten plaatsvinden, omdat er anders weinig of geen leveranciers zullen resteren die aan de eisen kunnen voldoen. Waardevol handvat hierbij kan zijn het Nationaal plan Maatschappelijk Verantwoord Inkopen 2021 – 2025 van de Rijksoverheid.
Samenvattend verzoeken wij u daarom om binnen één jaar een ambitieus plan 'Maatschappelijk Verantwoord Inkopen' betreffende ict-producten en -diensten op te stellen en dit plan gefaseerd uit te voeren en actueel te houden. Verder verzoeken wij u om over de uitvoering van dit plan verantwoording af te leggen in de begroting, jaarrekening en kadernota van de MGR.

Postbus 20, 6560 AA Groesbeek
Dorpsplein 1, 6562 AH Groesbeek
Telefoon 14024
gemeente@bergendal.nl
IBAN NL78 BNGH 0285 0030 89
BTW 8547.30.357.B01

Tot slot
Als u vragen heeft over deze brief, dan horen wij dat graag. Wij zijn uiteraard altijd tot een nadere toelichting bereid. Wij wensen u veel succes met het opstellen van de begroting 2023 – 2026 en zien deze met belangstelling tegemoet.

Het college van burgemeester en wethouders van Berg en Dal,

De secretaris

E.W.J. van der Velde

De voorzitter

Mr. M. Slinkman

Reageert u op deze brief? Vermeld dan altijd het zaaknummer.

Reageert u op deze brief? Vermeld dan altijd het zaaknummer.

Kostenplaats:
Kostensoort:
Afschrift aan:

Postbus 20, 6560 AA Groesbeek
Dorpsplein 1, 6562 AH Groesbeek

Telefoon 14024
gemeente@bergendal.nl

IBAN NL78 BNGH 0285 0030 89
BTW 8547.30.357.B01

GEMEENTE Berg en Dal

AMENDEMENT GEMEENTERAAD

Amendement nummer:	2022-A002
Datum indiening:	10 februari 2022

Onderwerp: Opstellen vooruitstrevend plan voor Maatschappelijk Verantwoord Inkopen van ict-producten en -diensten

De raad van de gemeente Berg en Dal

gelezen:

het raadsvoorstel	Zienswijze op de Kadernota 2023 MGR
met griffiersnummer:	2022-B004

besluit:

Bij de zienswijze onder punt 1, na lid d, een nieuw lid e. in te voegen, luidende:

"e. Wij roepen u op om voor het IRVN deel van de MGR binnen één jaar een vooruitstrevend plan 'Maatschappelijk Verantwoord Inkopen' betreffende ict-producten en -diensten op te stellen en ter kennisname aan de betrokken raden te sturen, dit plan tenminste eenmaal in de vier jaar (eenmaal per raadsperiode) te actualiseren, alsmede jaarlijks verantwoording aan de betrokken raden af te leggen over de bereikte resultaten."

Indiener(s):
GroenLinks Berg en Dal: Rona Vree, Florian Gödderz en Marjan Verdijk
D66 Berg en Dal: Tessa Vorderman

Toelichting:
De afgelopen jaren hebben wij tijdens de toelichting op de kaderbrief van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) regelmatig de vraag gesteld of ICT Rijk van Nijmegen (iRvN) voldoende aandacht aan Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (MVI) besteedt, met name bij de inkoop van hard- en software.

Wij hebben begrepen dat iRvN in het kader van MVI de volgende eisen aan zijn leveranciers stelt:

E9.	*Leverancier is bereid verpakkingsmaterialen af te voeren. U verklaart aandacht te hebben voor milieuaspecten en duurzaamheid. Het afvoeren en of verwerken gebeurt conform de eisen voor duurzaamheid van Agentschap.nl .*

E23.	*MGR-Rijk van Nijmegen vindt maatschappelijk verantwoord of duurzaam ondernemen een belangrijk thema binnen inkoop. Een en ander houdt in dat leveranciers mede zorg dienen te dragen voor goede arbeidsomstandigheden en rekening houden met het milieu. Daarom dient de Leverancier aan te tonen dat de door hem aangeboden ICT-hardware alleen geleverd wordt door toeleveranciers welke een gedragscode hebben waarbij deze zich inspant om te*

	voorkomen dat de geleverde goeden worden geproduceerd met gebruikmaking van kinderarbeid, zoals omschreven in resolutie 182 van de International Labour Organisation. Dit geldt voor de totale productieketen. *Indien de toeleverancier niet beschikt over een dergelijke gedragscode, dient deze anderszins te verklaren dat genoemde resolutie wordt onderschreven.*

E52.	*Leverancier garandeert dat de te leveren apparatuur en componenten gedurende de looptijd van de Raamovereenkomst van onveranderde, goede kwaliteit en functionaliteit zijn en blijven en dat apparatuur en componenten in alle opzichten voldoen aan de gebruikelijke eisen van deugdelijkheid, doelmatigheid, taak geschiktheid, afwerking, normen, specificaties, overheidsvoorschriften en milieubepalingen.*

Wij vinden deze eisen een goed begin, maar weinig ambitieus. Concreet missen wij een uitgewerkte MVO-ambitie en -beleid[1]. Verder missen wij een inkoopbeleid en -strategie, alsmede verantwoording over de bereikte resultaten, zoals bijvoorbeeld is vastgelegd in ISO 20400, dé internationale richtlijn voor MVI. Hierbij gaat het (onder andere) om:

Uiteraard zijn wij ons ervan bewust dat "Green IT", ook binnen de sector zelf, helaas nog niet zo vanzelfsprekend is, ook al zijn er eerste bruikbare initiatieven, zoals bijvoorbeeld Fairphone. Verduurzaming zal dus in stappen moeten plaatsvinden, omdat er anders weinig of geen leveranciers zullen resteren die aan de eisen kunnen voldoen.

Waardevolle handvatten hierbij kan het Nationaal plan Maatschappelijk Verantwoord Inkopen 2021 – 2025 van de Rijksoverheid bieden. Zie (onder andere) het praktijkvoorbeeld "Rijksoverheid brengt de ICT markt in beweging door pilotproject smartphone compensatie" (pagina 12).

[1] MVO: Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen

GEMEENTE Berg en Dal

Fractie	Voor	Tegen	Fractie	Voor	Tegen
CDA (4)	X		GJS (2)		X
GroenLinks (3)	X		Sociaal Groesbeek (2)	X	X (1) Hans Peters
Polderbreed (2)	X		PvdA (1)	X	
GVP (2)	X		VVD (1)		X
VOLG (1)	X		D66 (1)	X	
Voor Berg en Dal (2)	X		TOTAAL	17	4

ARCHIEFEXEMPLAAR

Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen
Telefoon: 14024
E-mail: gemeente@nijmegen.nl

Postadres
Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Gemeente Berg en Dal
Postbus 20
6560 AA GROESBEEK

Datum: 22-2-2022
Datum uw brief: 17/02/2022
Betreft: ontvangstbevestiging

Ons kenmerk
E22.000326
Uw kenmerk
UIT-21-92346

Geachte Gemeente Berg en Dal,

Wij hebben uw bericht over Zienswijze op kaderbrief MGR 2023 ontvangen op 22/02/2022 en geregistreerd met kenmerk E22.000326.
Voor afhandeling is uw bericht doorgestuurd naar afdeling/bureau MG00 WBRN Bestuursondersteuning.

Uw bericht wordt binnen acht weken afgehandeld, tenzij er sprake is van een afwijkende wettelijke termijn. Indien wij uw bericht niet binnen de geldende termijn kunnen afhandelen, ontvangt u hierover een brief met daarin uitleg over de verdere procedure en de nieuwe termijn van afhandeling.

Mocht er uit uw bericht blijken dat afhandeling of beantwoording niet nodig is, dan zult u verder geen antwoord ontvangen.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders

Hoofd Bureau Documentaire Informatievoorziening